ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила проведения технического осмотра транспортных средств, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. № 1008»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила проведения технического осмотра транспортных средств, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. № 1008» (далее соответственно – проект акта, проект изменений), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минтрансом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.gov.ru/projects#npa=52973.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта акта в срок с 22 августа 2016 г. по 2 сентября 2016 г., а также проекта акта и сводного отчета в срок с 19 октября по 16 ноября 2016 г., а также с 17 апреля
по 28 апреля 2017 года.

По итогам рассмотрения проекта акта в рамках подготовки настоящего заключения могут быть представлены следующие замечания в отношении положений проекта акта и рисков реализации на практике предлагаемого регулирования.

1. Пунктом 3 проекта изменений предлагается установить, что техническое диагностирование проводится в соответствии с технологическими картами технического диагностирования, утвержденными оператором технического осмотра.

 Указанные технологические карты в соответствии с проектом акта должны содержать средства технического диагностирования для проведения операций диагностирования, время выполнения операций диагностирования, суммарное время выполнения технического диагностирования.

Технические характеристики средств технического диагностирования, включая измеряемые параметры и диапазон измерений, утверждены приказом Минпромторга России от 6 декабря 2011 г. № 1677 «Об утверждении основных технических характеристик средств технического диагностирования и их перечня», а продолжительность технического диагностирования транспортных средств утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. № 1008
«О проведении технического осмотра транспортных средств».

Таким образом, предлагаемая к отражению в технологических картах информация уже утверждена законодательством Российской Федерации.

При этом в соответствии с частью 6 статьи 22 Федерального закона
от 1 июля 2011 г. № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) предметом выездной проверки оператора технического осмотра является соблюдение им требований аккредитации и (или) правил проведения технического осмотра. Учитывая изложенное, можно предположить, что контролирующим органом будет осуществляться проверка проведения технического диагностирования в соответствии с технологическими картами, утвержденными самим оператором технического осмотра.

Таким образом, установление требования об утверждении оператором технического осмотра технологических карт считаем нецелесообразным.

1. Подпунктом «д» пункта 4 проекта изменений предлагается в качестве требования, предъявляемого при проведении технического осмотра к транспортным средствам, установить необходимость соответствия световых приборов транспортного средства пункту 3.6 приложения № 8 к техническому регламенту Таможенного союза
«О безопасности колесных транспортных средств» (далее – ТР ТС 018/2011).

Согласно пункту 3.6 ТР ТС 018/2011 отсутствие, разрушения и загрязнения рассеивателей внешних световых приборов и установка не предусмотренных конструкцией светового прибора оптических элементов (в том числе бесцветных или окрашенных оптических деталей и пленок) не допускаются.

 При этом пунктом 19 Требований, предъявляемых при проведении технического осмотра к транспортным средствам отдельных категорий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. № 1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств» (далее – Требования), уже установлена необходимость проверки отсутствия и разрушения рассеивателей световых приборов.

Учитывая изложенное, в случае сохранения текущей редакции проекта акта пункт 19 Требований подлежит исключению.

1. Подпункт «о» пункта 4 проекта изменений предполагает исключение из пункта 65 Требований необходимости проверки отсутствия каплепадения системы кондиционирования воздуха. Вместе с тем пункт 10.14 ТР ТС 018/2011 указывает, что каплепадение масел и рабочих жидкостей из двигателя, коробки передач, бортовых редукторов, заднего моста, сцепления, аккумуляторной батареи, систем охлаждения и *кондиционирования воздуха* и дополнительно устанавливаемых на транспортных средствах гидравлических устройств не допускается.

Таким образом, в отсутствие обоснования разработчика о необходимости исключения указанного параметра из Требований указанное предложение не может быть поддержано.

1. Согласно подпункту «п» пункта 4 проекта изменений в ходе технического осмотра предлагается осуществлять проверку правомерности внесения изменений в конструкцию транспортного средства в соответствии с разделом 4 главы V ТР ТС 018/2011.

Пунктом 78 ТР ТС 018/2011 установлено, что внесение изменений в конструкцию транспортного средства и последующая проверка выполнения требований настоящего технического регламента осуществляются по разрешению и под контролем подразделения органа государственного управления в сфере безопасности дорожного движения по месту регистрационного учета транспортного средства в порядке, установленном нормативными правовыми актами государства - члена Таможенного союза.

В свою очередь, в соответствии с пунктом 75 ТР ТС 018/2011 в ходе технического осмотра осуществляется проверка выполнения требований к транспортным средствам, находящимся в эксплуатации, в случае внесения изменений в их конструкцию.

Учитывая изложенное, правомерность внесения изменений в конструкцию транспортного средства не является предметом технического диагностирования в ходе технического осмотра, а должна проверяться сотрудниками органа государственного управления в сфере безопасности дорожного движения. Таким образом, подпункт «п» пункта 4 проекта акта подлежит исключению.

1. Подпунктом «ч» пункта 4 проекта изменений предлагается в рамках технического осмотра проводить техническое диагностирование транспортных средств, осуществляющих перевозку опасных грузов, на соответствие ряду пунктов раздела 20 приложения № 8 к ТР ТС 018/2011.

При этом разработчиком предлагается не проверять в рамках технического осмотра, например, наличие плавких предохранителей электрических цепей транспортного средства, предусмотренное пунктом 20.9 приложения № 8 к ТР ТС 018/2011. Вместе с тем указанное требование является требованием Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ/ADR) (заключено в г. Женеве 30 сентября 1957 г.), обязательного для применения при перевозке опасных грузов на территории Российской Федерации.

Кроме того, пунктом 9.1.2.3 ДОПОГ установлено, что транспортные средства, перевозящие опасные грузы, обязаны подвергаться техническому осмотру ежегодно.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным проверять в рамках технического осмотра все требования, предусмотренные разделом 20 приложения № 8 к ТР ТС 018/2011.

1. Подпунктом «щ» пункта 4 проекта акта предлагается в качестве требования, проверяемого в ходе технического осмотра, установить соответствие транспортного средства пункту 22.8 приложения № 8 к ТР ТС 018/2011, которым установлена обязанность оснащения автоцистерны проблесковым маячком оранжевого цвета.

Принимая во внимание, что в соответствии со статьей 1 Федерального закона
№ 170-ФЗ технический осмотр транспортных средств ‒ это проверка технического состояния транспортных средств (в том числе их частей, предметов их дополнительного оборудования) на предмет их соответствия обязательным требованиям безопасности транспортных средств в целях допуска транспортных средств к участию в дорожном движении на территории Российской Федерации, проверка наличия проблескового маячка в рамках технического осмотра представляется избыточной.

1. Разработчиком в разделе 11 сводного отчета указано, что расходы операторов технического осмотра в связи с необходимостью проверки дополнительных параметров определенных категорий транспортных средств не увеличатся.

В соответствии с Методикой расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра, утвержденной приказом ФСТ России от 18 октября 2011 № 642-а, определение состава расходов, применяемых для расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра, и оценка их обоснованности производятся с учетом стоимости отдельных технологических операций.

Таким образом, при добавлении новых технологических операций (проверке новых параметров транспортного средства) расходы операторов технического осмотра увеличатся, что может привести к росту тарифов на проведение технического осмотра для ряда категорий транспортных средств.

Кроме того, в разделе 10 сводного отчета разработчиком указано, что проверка дополнительных параметров транспортного средства не изменит порядка организации исполнения обязанностей субъектов предпринимательской деятельности. Вместе с тем можно предположить, что проверка дополнительных параметров приведет к увеличению продолжительности проведения технического осмотра, однако такие изменения проектом акта не предусматриваются.

Учитывая изложенное, считаем необходимым предусмотреть увеличение продолжительности проведения технического осмотра для отдельных категорий транспортных средств.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия, Минэкономразвития России может быть сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

По итогам оценки регулирующего воздействия может быть сделан вывод, что в проекте акта выявлены положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.